

## מזוננים בבתי ספר עירוניים על יסודיים

דוח מס' 32 לשנת 2003

תוצאות הבדיקה 2004	לוח לביצוע	האחראי לביצוע ההחלטות	החלטות לביצוע ומעקב - 2004	עיקרי המלצות הביקורת 2003	עיקרי ממצאי הביקורת 2003
מנהל אגף משאבי חינוך מסר כי הקריטריונים להפעלת מזונן הוחמרו ולא יינתן מזונן למכור ש"נקי" פחות מ-10 שנים וכן למי שבעברו סחר סמים, עבירות מין, עבירות אלימות אלא אם לא הואשם בעבירה פלילית שיש עימה קלון במשך 10 שנים.	יוני 2004	צוות בראשות הסמנכ"ל לתכנון	מפעילי מזונן, בעלי עבר של סמים, אינם דמויות שיכולות להשתלב בנוף הבית ספרי.	על מינהל החינוך ומינהל השירותים החברתיים לשקול מחדש מתן הפעלת מזוננים בבתי ספר ללא מכרז למשוקמי סמים.	1 הנגישות לתלמידים של מפעיל המזונן בבי"ס שבה-מופת, שהינו משוקם סמים, עלולה, לדעת הביקורת, ליצור מצבי סיכון לתלמידים.
בתאריך 2/5/04 התקיימה ישיבה בנושא המזוננים בה התקבלו ההחלטות הבאות: א. הוגדרו הקריטריונים של משוקם. ב. הקריטריונים ותהליך בחירת המשוקם יעוגנו בנוהל עירוני. ע' סמנכ"ל לתכנון מסרה לביקורת בתאריך 17/11/04 כי הנהל העירוני בנושא נמצא בשלבי גיבוש.	יוני 2004	סמנכ"ל לתכנון	יוקם צוות בראשות הסמנכ"ל לגיבוש התפיסה העירונית בנושא הפעלת המזוננים.	על מנכ"ל העירייה למנות צוות לשם בחינת שינוי הקונספציה בכל נושא הפעלת המזוננים.	2 אי העברת ההכנסות מהשכרת המזוננים לבתי הספר שבניהול עצמי מונעת שימוש בכספים אלו לרווחת התלמידים. כמו כן אי שיתוף מנהלי בתי הספר בהליך בחירת מפעילי המזוננים יוצר מצב של חוסר מעורבות מנהלי בתי הספר בנושא המזוננים.
מנהלת מח' ביקורת עסקים מסרה כי במהלך 2003-2004 נערכו מספר ביקורות בכל עסק. חלק מהביקורות נערכו עם נציגי מינהל החינוך. בעת הביקורת ניתנו דרישות לתיקון ואחרי זה נערכו	רבעוני	אגף רישוי עסקים	יש לבצע ביקורת תברואתית בכל המזוננים הפועלים בבתי הספר. הביקורת	על אגף רישוי עסקים לבצע ביקורות חוזרות ונשנות בכל המזוננים.	3 ועדת השכירויות לא דרשה לקבל סטטוס רשיונות העסק ומצב התנאים התברואתיים במזוננים.

תוצאות הבדיקה 2004	לד"ר לביצוע	האחראי לביצוע ההחלטות	החלטות לביצוע ומעקב - 2004	עיקרי הממצאות הביקורת 2003	עיקרי ממצאי הביקורת 2003
ביקורות לבדיקת ביצוע הדרישות.			תבצע אחת לרבעון ותדווח לגורמים הרלוונטיים.		
עד מועד כתיבת דוח המעקב, דצמבר 2004, לא התקבלו במשרד מבקר העירייה הקריטריונים לקביעת דמי שכירות.	לא נקבע	מנהל אגף נכסי העירייה	על מנהל אגף נכסי העירייה להעביר למבקר העירייה הקריטריונים לקביעת דמי שכירות.	על ועדת השכירות לקבוע קריטריונים לגובה תשלום דמי שכירות ושיעור הנחה באם נדרש.	4 היעדר קריטריונים בקביעת דמי שכירות והנחות בלתי מבוססות שניתנו ע"י ועדת השכירות גרמו לגריעת הכנסות מקופת העירייה.
בתאריך 25/11/04 התקיימה ישיבה בנושא תהליך חתימת חוזים בראשות מנכ"ל העירייה, שבה התקבלו בין השאר ההחלטות הבאות: א. יש להוציא ריענון למנהלים כי נאסר עליהם לספק עבודה לספק, שטרם התם על החוזה. ב. יש למעט בחוזים מול חברות עירוניות ולהסתפק בהסכם מסגרת. ג. באחריות סגן גזבר ומנהל אגף החשבונות לפרסם הזמן שלוקח לגופים השונים, בחלוקה לתחנות השונות, בהכנת החוזים.	לא נקבע	מנכ"ל	יקבע המנכ"ל הקריטריונים באשר לאופן חתימת חוזים בעירייה.	יש להקפיד על חתימת חוזי ההתקשרות לפני תחילת השימוש בנכס.	5 אי הקפדה על חתימה על חוזי ההתקשרות במועד גרמה להתקשרויות בדיעבד.
מנהל אגף נכסי העירייה מסר לביקורת כי לאור המלצת הנהלת ביה"ס להפסיק הפעלת המזנון ע"י המפעיל ולאור העובדה כי למפעיל חובות דמי שכירות לעירייה, נעשות פעולות לפינוי המפעיל ע"י תביעה משפטית.	1/4/04	מנהל אגף נכסי העירייה והשירות המשפטי	יש לבדוק סטטוס הפינוי ולוודא גמר טיפול.	על השירות המשפטי לפעול בכל האמצעים לפינוי המפעיל בעירוני ד' (סניף).	6 לא ננקטו הליכים משפטיים כנגד מפעיל המזנון בעירוני ד' (סניף), למרות הפניות הרבות של אגף נכסי העירייה לשירות המשפטי.

תוצאות הבדיקה 2004	לד"ר לביצוע	האחראי לביצוע ההחלטות	החלטות לביצוע ומעקב - 2004	עיקרי המלצות הביקורת 2003	עיקרי ממצאי הביקורת 2003	
<p>א. סגן היועמ"ש לעירייה הגיש בתאריך 19/2/04 חוות דעת משפטית, בה ציין כי המפעיל אינו עומד בדרישות המינימליות של היותו גבה בזקק, על כן אין לחדש את ההסכם עימו לשנה נוספת ויש להודיע לו כי ההסכם עימו לא יחודש.</p> <p>ב. בתאריך 25/10/04 מסר סגן היועמ"ש לעירייה כי בישיבה שהתקיימה בנוכחותו בנושא המזנון בעירוני ז' הוחלט להמשיך ולאפשר למפעיל להפעיל המזנון לתקופה נוספת ולפיכך לא הוגשה בשלב זה תביעה לפינוי.</p>	10/3/04	השירות המשפטי	תוגש חוות דעת משפטית.	על אגף נכסי העירייה להפסיק את ההתקשרות עם המפעיל בעירוני ז' לאלתר.	אגף נכסי העירייה התעלם מחוות דעת המשנה ליועמ"ש לעירייה, שלא ראה במפעיל המזנון בעירוני ז' זכאי להפעיל מזנון ללא מכרז.	7
<p>מנהל אגף נכסי העירייה מסר כי בעשים מאמצים לפנות את מפעיל המזנון באמצעות תביעה משפטית. אגף הפיקוח סגר את הנכס בחותם עקב הפעלה ללא רשיון. המפעיל שבר את החותם וממשיך להפעיל את המזנון. אגף הפיקוח התבקש לדווח באילו פעולות בכוונתו לנקוט למימוש סגירת המזנון לאלתר.</p>	7/3/04	השירות המשפטי	יש לפעול בכל האמצעים ולאכוף את צו הסגירה כנגד המזנון במקום.	על הגורמים העירוניים המוסמכים לנקוט בכל הצעדים הנדרשים כדי לאכוף את צו הסגירה כנגד המזנון במקום.	אי ביצוע אכיפה של צו הסגירה של המזנון בבי"ס שבה-מופת מאפשר המשך התנהלות ללא רשיון, תוך סיכון בריאות התלמידים.	8